



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края
ПРОКУРАТУРА
Оловянининского района


ул. Строителей, 6, п. Ясногорск, 674520

30.10.2018 № 07-20-2018

Директору Государственного
учреждения социального
обслуживания «Комплексный центр
социального обслуживания населения
«Ясногорский» Забайкальского края

Петрову В.А.

*О.И.
Степанович
Уполномоченный в сфере*



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите прав граждан

Прокуратурой района с 18.10.2018 по 28.10.2018 с привлечением специалистов территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городском округе «Поселок» Агинское, а также Борзинского, Оловянининского районов и г. Борзя по пожарному надзору проведена проверка государственного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Ясногорский» Забайкальского края (далее по тексту учреждение), по результатам проверки выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности, санитарно – эпидемиологического, гражданского законодательства, ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

1. В соответствии со ст. 34 ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 года № 69-ФЗ граждане имеют право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

Проверкой установлено, что срок эксплуатации систем в учреждении: АУПС (автоматическая установка пожарной сигнализации), СОУЭ (система оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара) на момент проверки истек. В подвальном помещении на полу перед аварийным эвакуационным выходом расположен бордюр, являющийся препятствием для безопасной эвакуации людей из здания в случае пожара. В загрузочной комнате дезинфекционной камеры нет датчиков АУПС.

Пожарные шкафы, расположенные на этажах здания, должны размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах из негорючих материалов, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении. Проверкой установлено, что шкафы учреждения, расположенные на этажах здания, выполнены из горючего материала. Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом установлено, что не обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

035597

В помещении гардеробной для сторожей на 1 этаже здания установлен 1 (вместо двух) датчик АУПС. В помещении архив, расположенный за кабинетом бухгалтерии, установлены пожарные извещатели АУПС, должна быть установлена АУПТ (автоматическая установка пожаротушения).

Дверь запасного, эвакуационного выхода на момент проверки закрыта на замок под ключ, не обеспечена возможность свободного открывания двери изнутри без ключа.

Выявленные нарушения противоречат требованиям ст. 4. №123 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», СП 5.13.130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (в редакции от 01.06.2011 г.); СП 5.13.130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»; СП 6.13.130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности»; п.п. 4.2.4.3, 5.2.4.3, 6.2.4.1, 7.9.4 ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний», п.57, 61 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 №390, НПБ 110-03 п.14 Т.1; п.6.1, п.12.16 НПБ 88-2001.

2. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.99 № 52 – ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении санитарных правил.

Проверкой установлено, что в учреждении не решен вопрос о выделении помещения под изолятор, помещение приемно-карантинного отделения при необходимости используется как изолятор – для временного размещения больного с подозрением на инфекционное заболевание, отдельное помещение под изолятор отсутствует, что не соответствует требованиям п.8.17. СП 2.1.2.3358-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания".

В нарушение п.8.21 вышеуказанных требований кратность гигиенической обработки проживающих с ограниченной подвижностью в учреждении (не реже одного раза в 7 дней) не соблюдается.

Согласно данным журнала гигиеническая обработка проживающей Радионовой по датам проводилась 22.09.2018, 06.10.2018 кратность 1 раз в 7 дней не соблюдалась, в период с 22.09.18 по 06.10.18 находилась в учреждении (на госпитализации в ином учреждении не находилась). Согласно

выборочной проверки журнала банных дней 3 этажа установлено, что гигиеническая обработка проживающего Битюкова по датам указанных в журнале проводилась 01.08.2018 (не проводилась обработка 08.08.18, 15.08.18.), 01.09.2018. Гигиеническая обработка проживающего Колбина проведена 04.08.2018, 01.09.2018г, проживающий в данный период учреждение не покидал, на госпитализации не находился, не болел. Гигиеническая обработка проживающего Кузнецова проведена 04.08.2018, в течение августа записи отсутствуют, возобновляются с 01.09.2018, проживающий в данный период учреждение не покидал, не болел.

В нарушение п.п «б», п. 2.4., 2.5., п. 2.7. СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в учреждении с 2017 г. не проводится контроль работы дезинфекционной камеры (бактериологический контроль). Согласно программы производственного контроля бактериологический контроль работы дезинфекционной камеры проводится с кратностью 1 раз в год.

В нарушение п. 3.14 санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.1079-01 (далее по тексту Правила) раковины учреждения для мытья рук в производственных помещениях столовой и хлебопекарном цехе, в тамбуре туалета для персонала столовой не оборудованы устройствами, исключающими дополнительное загрязнение рук (локтевыми, педальными приводами и т.п.), фактически раковины оборудованы смесителями с вентилями.

При наличии показаний в отдельных помещениях столовой не проведен косметический ремонт – в хлебопекарном цехе на потолке, в помещении для обработки муки на стене имеются отдельные участки повреждения отделки.

В складском помещении для хранения скоропортящейся пищевой продукции на одной из стен, отделка которой выполнена керамической плиткой, отсутствует часть элементов отделки, что препятствует проведению влажной санитарной обработки и содержанию поверхности в чистоте, что не соответствует требованиям п. 5.16 Правил.

В складе сухих продуктов текущая и генеральная уборка выполняется некачественно - под клеенкой, постеленной на подтоварниках, обнаружены скопления мелкого мусора, что не соответствует требованиям п. 5.11., 5.12 Правил.

В помещении для обработки муки отсутствует промаркированная тара с крышкой для сбора отходов, что не соответствует требованиям п. 9.13 Правил. По окончании работы не производится санитарная обработка технологического оборудования - просеивателя муки, на момент проверки на сите просеивателя обнаружены мучные отходы, на магнитах металлические фракции, что не соответствует требованиям п. 6.4 санитарно-эпидемиологических Правил.

В помещениях моечных, в мясорыбном и хлебопекарном цехах отсутствуют условия для просушивания ветоши, используемой для мытья посуды и инвентаря, фактически ветошь после санитарной обработки помещается для просушивания на моечные ванны либо отопительное

оборудование, что может стать причиной ее вторичного загрязнения, что не соответствует требованиям п. 6.19 Правил.

Установлено отсутствие суточных проб продукции столовой из меню 16.10.2018 – пирожок с картофелем, чай, сарделька отварная, а также суточной пробы омлета из меню 17.10.2018., что не соответствует требованиям приказа Министра здравоохранения РФ от 05.08.2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», абз. 3,4 п. 14.3 Правил.

Во время осмотра помещений столовой обнаружены летающие вредные членистоногие насекомые (мухи), что не соответствует требованиям п. 12.1 санитарно-эпидемиологических Правил.

3. Проверкой использования денежных средств лиц, проживающих в учреждении, выявлено, что со счета умершей 30.01.2018 Осиповой Р.Ф. незаконно сняты денежные средства в сумме 28 700 рублей 31.01.2018.

Согласно ст. 1120 Гражданского кодекса РФ завещатель вправе совершить завещание, содержащее распоряжение о любом имуществе, в том числе о том, которое он может приобрести в будущем. Завещатель может распорядиться своим имуществом или какой-либо его частью, составив одно или несколько завещаний.

Денежные средства сняты на основании доверенности. Вместе с тем, смерть доверителя является безусловным основанием для прекращения действия выданной им доверенности в соответствии с действующим гражданским законодательством.

Таким образом, несмотря на то, что аналогичные нарушения были выявлены прокуратурой района во втором полугодии 2017 г., о чем было указано в представлении прокурора, снятие денежных средств после смерти проживающих в учреждении граждан продолжается.

4. Приказом от 19.12.2014 № 714 Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края утверждены тарифы на социальные услуги, предоставляемые гражданам государственными организациями социального обслуживания в стационарной форме. В тариф включено, в том числе, обеспечение питанием.

Проверкой установлено, что Николаева К.Д., Чупрова Л.И., Кунов В.П., Яновская Р.В., Суханова Н.М., Семенова В.И., Снегур С.В., Морозов И.П., Нагопетян В.Г., Язева Н.М., Битюков В.Т., Башурова В.И., Мыльникова А.И., Пронкин Н.С., Копысова З.А., Русакович В.А., Иванова Л.С. в 2018 г. находились на лечении в стационарных отделениях учреждения здравоохранения от 10 до 14 койко - дней.

Вместе с тем, частичный возврат пенсии, удержанной администрацией учреждения за питание, на момент проверки не произведен.

5. Статьей 4 ФЗ № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что одними из основных принципов охраны здоровья являются соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи,

доступность и качество медицинской помощи. В соответствии со ст. ст. 18, 19 вышеуказанного закона каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается, в том числе оказанием доступной и качественной медицинской помощи. Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Проверкой медицинских карт на граждан установлено, что Кайковой Н.К. на основании заключения врача офтальмолога от 20.03.2018 рекомендовано оперативное лечение осложненной катаракты правого глаза. Аналогичная ситуация в отношении Лесковой В.Н., Большаковой Т.И.

Со слов терапевта учреждения данные граждане отказываются от оперативного лечения, однако в медицинских картах, историях болезни соответствующие оформленные отказы от оперативного лечения отсутствуют.

6. В соответствии со ст. 16 ФЗ № 442 от 28.12.2013 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению. Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы.

Проверкой установлено, что истекли сроки действия индивидуальных программ предоставления социальных услуг в отношении Сараниной В.И. (до 01.01.2018), Скрипченко В.М. (до 01.01.2018), Мыльникова А.И. (до 01.01.2018), Яновская Р.В. (до 01.04.2018) и др.

Допущенные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения возложенных на должностных лиц учреждения обязанностей, отсутствия контроля со стороны руководства.

Подобные факты недопустимы в деятельности учреждения, на которое Федеральным законом № 442 – ФЗ возложены полномочия по обеспечению граждан пожилого возраста и инвалидам надлежащего ухода, проведению лечебно – оздоровительных, профилактических мероприятий, созданию для них благоприятных условий жизни.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление не позднее 15.11.2018 и принять меры, направленные как на устранение выявленных нарушений закона, так и на недопущение подобных нарушений впредь.

Исключить факты снятия денежных средств со счетов умерших граждан. Произвести возврат пенсии удержанной учреждением за питание гражданам, находящимся в 2018 г. на лечении в стационарных учреждениях. При отсутствии указанного перерасчета в 2017 г., произвести возврат пенсии за 2017 г.

Разработать индивидуальные программы предоставления социальных услуг в отношении граждан, у которых истекли сроки действия указанной программы.

Приобщить к медицинским документам отказы проживающих от оперативного лечения катаракты глаз.

Устранить нарушения пожарного и санитарно – эпидемиологического законодательства.

2. О дне и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

3. За допущенные нарушения закона решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц ГУСО «КЦСОН Ясногорский».

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение месяца с момента его получения.

Прокурор района
советник юстиции



Р.А. Фотин